

ZAKON BR. 08/L-063

**O IZMENI I DOPUNI ZAKONA KOJI SE ODNOSE NA RACIONALIZACIJU I
USPOSTAVLJANJE LINIJA ODGOVORNOSTI NEZAVISNIH AGENCIJA**

Skupština Republike Kosovo,

Na osnovu člana 65. (1) Ustava Republike Kosovo,

Usvaja:

**ZAKON O IZMENI I DOPUNI ZAKONA KOJI SE ODNOSE NA RACIONALIZACIJU I
USPOSTAVLJANJE LINIJA ODGOVORNOSTI NEZAVISNIH AGENCIJA**

**POGLAVLJE I.
OPŠTE ODREDBE**

**Član 1.
Cilj**

1. Cilj ovog zakona je izmena i dopuna zakona koji se odnose na racionalizaciju i uspostavljanje linija odgovornosti nezavisnih agencija, i to:

- 1.1. Zakon br. 04/L-146 o Agenciji za upravljanje memorijalnih kompleksa Kosova;
- 1.2. Zakon br. 04/L-017 za besplatnu pravnu pomoć;
- 1.3. Zakon br. 05/L-095 o Akademiji pravde;
- 1.4. Zakon br. 03/L-051 o civilnom vazduhoplovstvu.

**POGLAVLJE II.
IZMENA I DOPUNA ZAKONA BR. 04/L-146 O AGENCIJI ZA UPRAVLJANJE
MEMORIJALNIH KOMPLEKSA KOSOVA**

Član 2.

Član 1. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 1.
Cilj**

1. Ovim zakonom, Agencija za upravljanje memorijalnih kompleksa Kosova uspostavljena osnovnim zakonom prenosi se u okviru resornog Ministarstva kulture i funkcioniše kao Izvršna agencija u skladu sa relevantnim Zakonom o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija.

2. Naziv agencije je Agencija za upravljanje spomenika i memorijalnih kompleksa.
3. Ovaj zakon utvrđuje dužnosti, odgovornosti i funkcionisanje Agencije.

Član 3.

Član 3. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 3.
Status službenika Agencije i Grb**

1. Službenik Agencije ima status državnog službenika.
2. Agencija ima grb, koji se uređuje podzakonskim aktom.

Član 4.

Član 5. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 5.
Direktor Agencije**

1. Agencijom rukovodi Izvršni direktor koji je odgovoran za administraciju, funkcionisanje i upravljanje Agencijom.
2. Direktor Agencije imenovan prema članu 6. osnovnog zakona nastavlja da vrši dužnost do kraja mandata.
3. Imenovanje, razrešenje, status, mandat i trajanje mandata, kao i ostali elementi iz radnog odnosa uređuju se relevantnim Zakonom o javnim službenicima.
4. Dužnosti i odgovornosti Izvršnog direktora Agencije utvrđuju se osnovnim zakonom, relevantnim Zakonom o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija, kao i drugim važećim zakonodavstvom.

Član 5.

Čl. 6, 7. i 8. osnovnog zakona brišu se.

Član 6.

Član 9. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 9.
Budžet Agencije**

Agencija se finansira iz državnog budžeta i ista je deo budžeta resornog Ministarstva kulture. Po stupanju na snagu ovog zakona, aktuelni budžet Agencije postaje deo budžeta resornog ministarstva kulture.

Član 7.

Član 10. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 10.
Plata direktora Agencije**

Plata Izvršnog direktora Agencije je ista plati Izvršnog direktora izvršne agencije.

Član 8.

Član 11. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

Član 11. Organizaciona struktura Agencije

Struktura i organizacija Agencije uređuje se u skladu sa relevantnim Zakonom o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija.

Član 9.

Posle člana 12. osnovnog zakona dodaje se novi član 12/A koji glasi:

Član 12/A Prelazne odredbe

1. Resorno Ministarstvo kulture će u roku od šest (6) meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona izmeniti i dopuniti Pravilnik o unutrašnjom uređenju Agencije.
2. Svi javni ugovori koji su zaključeni pre stupanja na snagu ovog zakona važe i njima upravlja Agencija do isteka njihovog propisanog roka.
3. Javni ugovori koji su u postupku za vreme stupanja na snagu ovog zakona, okončavaju se u skladu sa relevantnim zakonodavstvom o javnim nabavkama.
4. Resorno Ministarstvo kulture i resorno Ministarstvo finansija vrše potrebne izmene iz stava 1. ovog člana u skladu sa relevantnim Zakonom o upravljanju javnim finansijama i Zakonom o budžetskim izdvajanjima.

Član 10.

Član 13. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

Član 13. Podzakonska akata

Resorno Ministarstvo kulture će u roku od šest (6) meseci nakon stupanja na snagu ovog zakona pripremiti u usklađiti podzakonske akte prema osnovnom zakonu, a iste usvaja Vlada.

POGLAVLJE III. IZMENA I DOPUNA ZAKONA BR. 04/L-017 ZA BESPLATNU PRAVNU POMOĆ

Član 11.

Član 2. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

Član 2. Delokrug primene

Ovaj zakon utvrđuje vrste, obim, korisnike i pružaoce besplatne pravne pomoći, funkcionisanje Agencije za besplatnu pravnu pomoć u okviru resornog Ministarstva pravde, nadležnosti, postupke i uslove za ostvarivanje pravne pomoći i finansiranje besplatne pravne pomoći.

Član 12.

Čl. 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, stav 2. člana 23. i član 36. osnovnog zakona brišu se.

Član 13.

Član 13. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

Član 13.

Nadležnosti resornog Ministarstva pravde u pogledu pružanja besplatne pravne pomoći

1. Nadležnosti ministarstva su:

- 1.1. izrada politika i pravilnika za pružanje besplatne pravne pomoći, koji obezbeđuju efektivan, efikasan, sveobuhvatan i održiv sistem;
- 1.2. nadzor rada i sveobuhvatnog funkcionisanja sistema besplatne pravne pomoći;
- 1.3. identifikacija prioriteta u pružanju besplatne pravne pomoći zavisno od dostupnih resursa i finansijskih sredstava.

2. Resorno Ministarstvo pravde podnosi izveštaj o pružanju besplatne pravne pomoći jednom (1) godišnje i isti objavljuje na svom zvaničnom veb-sajtu.

Član 14.

Član 19. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

Član 19.

Osnivanje i status Agencije

1. Ovim zakonom se osniva Agencija za besplatnu pravnu pomoć (u daljem tekstu: Agencija).
2. Agencija ima status izvršne agencije u skladu sa relevantnim Zakonom o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija.
3. Agencija je sastavni deo resornog Ministarstva pravde.
4. U zavisnosti od potrebe i u skladu sa odgovarajućim Zakonom o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija, Agencija osniva lokalne ogranke za besplatnu pravnu pomoć.

Član 15.

Čl. 20. i 21. osnovnog zakona preformulišu se u jedan član koji glasi:

Član 20.

Direktor Agencije

1. Agencijom rukovodi Izvršni direktor koji je odgovoran za administraciju, funkcionisanje i upravljanje Agencijom.
2. Imenovanje, razrešenje, status, mandat i trajanje mandata, kao i drugi elementi iz radnog odnosa uređuju se relevantnim Zakonom o javnim službenicima.
3. Dužnosti i odgovornosti Izvršnog direktora utvrđuju se osnovnim zakonom, relevantnim

Zakonom o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija, kao i drugim važećim zakonodavstvom.

4. Plata Izvršnog direktora Agencije je ista plati Izvršnog direktora izvršne agencije.

Član 16.

Član 22. osnovnog zakona, st. 4. i 5. brišu se.

Član 17.

Član 24. osnovnog zakona briše se.

Član 18.

Član 28. osnovnog zakona, stav 1. preformuliše se tako da glasi:

1. Na predlog Agencije resorno Ministarstvo pravde osniva mobilne kancelarije za besplatnu pravnu pomoć.“

Član 19.

Član 30. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 30.
Nevladine organizacije**

Nevladine organizacije pružaju ovlašćene pravne usluge po osnovu kriterijuma koje je utvrdilo resorno Ministarstvo pravde, a na predlog Agencije.

Član 20.

Čl. 34. i 35. osnovnog zakona brišu se i preformulišu u jedan član koji glasi:

**Član 34.
Žalba**

1. Svako ima pravo da protiv svake odluke Agencije izjavi žalbu Komisiji za žalbe, koju osniva ministar podzakonskim aktom i koja funkcioniše u okviru resornog Ministarstva pravde.
2. Žalbe se podnose u roku od trideset (30) dana od dana obaveštenja o odluci Agencije, koje se rešavaju u skladu sa relevantnom Zakonom o opštem upravnom postupku.
3. Komisija odlučuje u najkraćem mogućem roku, ali ne duže od petnaest (15) dana od dana prijema žalbe.
4. Komisija za žalbe je nadređeni organ koji razmatra žalbe u skladu sa relevantnim Zakonom o opštem upravnom postupku.

Član 21.

Član 37. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 37.
Donacije**

Agencija može prihvati dodatne donacije iz domaćih i međunarodnih donacija u skladu sa relevantnim Zakonom o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima.

Član 22.

Član 38. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 38.
Prelazne odredbe**

1. Resorno Ministarstvo pravde će u roku od šest (6) meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, izmeniti i dopuniti Pravilnik o unutrašnjom uređenju Agencije u skladu sa relevantnim Zakonom o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija.
2. Svi javni ugovori koji su zaključeni pre stupanja na snagu ovog zakona važe do isteka njihovog zakonskog roka.
3. Javni ugovori koji su u postupku za vreme stupanja na snagu ovog zakona, okončavaju se u skladu sa relevantnim zakonodavstvom o javnim nabavkama.
4. Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje mandat članova Saveta.
5. Resorno Ministarstvo pravde će u roku od šest (6) meseci pripremiti i uskladiti preostale podzakonske akte prema osnovnom zakonu, a iste usvaja Vlada.

**POGLAVLJE IV.
IZMENA I DOPUNA ZAKONA BR. 05/L-095 O AKADEMIJI PRAVDE**

Član 23.

Član 10. osnovnog zakona, stav 3. briše se.

Član 24.

Član 18. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 18.
Imenovanje i razrešenje izvršnog direktora**

1. Imenovanje i razrešenje izvršnog direktora Akademije pravde vrši Upravni odbor u skladu sa odredbama koje uređuju visoke rukovodeće funkcije prema relevantnim Zakonu o javnim službenicima.
2. Kandidati koji su došli sa funkcije sudske ili tužioca, po isteku mandata direktora Akademije, mogu se vratiti na funkciju koju su obavljali pre imenovanja na ovu funkciju.

Član 25.

Član 23. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 23.
Zaposleni u Akademiji**

Zaposleni u Akademiji imaju status državnih službenika prema relevantnom Zakonu o javnim službenicima

Član 26.

Posle člana 27. osnovnog zakona dodaje se novi član 27/A koji glasi:

Član 27A Nadzor nad Akademijom

Nadzor nad Akademijom pravde vrši Upravni odbor. Prilikom nadzora shodno se primenjuju čl. 29, 30. i 31. Zakona br. 06/L-113 o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija, koji uredjuju delove koji se odnose na izvršne agencije.

POGLAVLJE V. IZMENE I DOPUNE ZAKONA BR. 03/L-051 O CIVILNOM VAZDUHOPLOVSTVU

Član 27.

Član 3. osnovnog zakona, stav 3.4. preformuliše se tako da glasi:

3.4. U okviru nadležnosti Autoriteta za civilno vazduhoplovstvo Kosova definisanih u stavu 1. člana 15. ovog zakona, ACV je dužan i ovlašćen da:

3.4.1. donosi podzakonske akte za sprovođenje ovog zakona putem kojih se transponuju standardi i preporučene prakse MOCV-a (ICAO);

3.4.2. izuzetno od podstava 3.4.1. ovog člana, ako ACV utvrdi da postoje dobri razlozi da se izbegne usvajanje određenog MOCV (ICAO) standarda, ACV odmah obaveštava MOCV (ICAO) o razlikama između propisa o sprovođenju i MOCV (ICAO) standarda.

Član 28.

Član 6. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

Član 6. Osnovne odgovornosti ministra i Ministarstva

1. Ministarstvo je odgovorno za:

1.1. razvoj nacionalnih politika za vazdušni saobraćaj;

1.2. organizaciju, sprovođenje i/ili preduzimanje mera za razvoj civilnog vazduhoplovstva na Kosovu i međunarodne saradnje u oblasti civilnog vazduhoplovstva;

1.3. upravljanje razvojem politika i programa civilnog vazduhoplovstva, te priprema preporuke za razmatranje i usvajanje Vlade Republike Kosova;

1.4. promovisanje, sastavljanje, prikupljanje i raspodelu tehnoloških, statističkih i ekonomskih podataka, kao i drugih podataka koji se odnose na civilno vazduhoplovstvo.

Član 29.

Član 11. osnovnog zakona, u stavu 2. izraz „dodelu Operativnih Licenci za vazdušne prevoznike“ briše se.

Član 30.

Član 14. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

Član 14.
Autoritet civilnog vazduhoplovstva Republike Kosovo

1. Autoritet civilnog vazduhoplovstva Republike Kosovo („ACV“) osnovan osnovnim zakonom je odgovoran za regulisanje bezbednosti civilnog vazduhoplovstva i ekonomskog regulisanja aerodroma i usluga vazduhoplovnih navigacija u Republici Kosovo.
2. ACV ima status regulatorne agencije u skladu sa relevantnim Zakonom o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija.
3. ACV deluje u javnom interesu i samostalno obavlja funkcije utvrđene ovim zakonom. Nijedan autoritet ili javni službenik ne sme da utiče na ili upućuje ili savetuje generalnog direktora ili određenog člana osoblja ili konsultanta ACV u vezi bilo kakve nerešene odluke ili radnje (mere) ACV-a u pogledu uređenja ili operacija, osim:
 - 3.1. ako ovim zakonom izričito nije drugačije određeno; ili
 - 3.2. ako je potrebno, kako bi ovaj autoritet ili drugi javni službenik vrši dužnosti utvrđene u skladu sa važećim zakonodavstvom.

Član 31.

Član 15. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

Član 15.
Nadležnosti i odgovornosti ACV-a

15.1. ACV je odgovoran za:

- a) sprovođenje zakonodavstva o civilnom vazduhoplovstvu i sprovođenje politika koje usvaja ministarstvo ili Vlada iz oblasti civilnog vazduhoplovstva;
- b) pružanje saveta i predloga ministarstvu, Vladi i Skupštini o politikama i zakonodavstvu iz oblasti civilnog vazduhoplovstva;
- c) donošenje propisa o sprovođenju i naredbama za bezbednost vazduhoplovne navigacije, u skladu sa osnovnim zakonom i Sporazumom ZVEP (ECAA), u cilju sprovođenja politika civilnog vazduhoplovstva ministarstva i relevantnog zakonodavstva iz oblasti civilnog vazduhoplovstva;
- d) izdavanje licenci, sertifikata i dozvola u skladu sa nadležnostima i odgovornostima ACV-a;
- e) regulisanje bezbednosti vazdušnog saobraćaja u Republici Kosovo;
- f) ekonomsko regulisanje tržišta aerodroma i usluga vazduhoplovnih navigacija;
- g) pružanje saveta ministarstvu u pogledu pripreme predlog-politika za korišćenje vazdušnog prostora Kosova koje ispunjavaju potrebe korisnika, imajući u obzir nacionalnu bezbednost, ekonomske i ekološke faktore, te potrebu za visokim standardima bezbednosti;
- h) nadgledanje i obezbeđivanje efektivne primene zakonodavstva, standarda, pravila, postupaka i naredbi civilnog vazduhoplovstva, osim ako je osnovnim zakonom ili drugim pravnim aktom ova funkcija izričito data ministarstvu ili drugom javnom autoritetu;

- i) prosleđivanje informacija javnosti u pogledu relevantnih pitanja o funkcijama i aktivnostima ACV-a;
- j) u skladu sa odredbama i ciljem osnovnog zakona, preduzimanje mera, vođenje istraža, inspekcijskog nadzora i donošenje naredbi, pravila, Uredaba i/ili postupaka koje ACV opravdano smatra neophodnim radi (i) redovnog i zakonskog sprovodenja odredaba ovog zakona ili (ii) redovnog i zakonitog vršenja ovlašćenja i dužnosti koje su date ACV-u osnovnim zakonom;
- k) obavljanje drugih funkcija koje se odnose na civilno vazduhoplovstvo na Kosovu, koje su istom date prema osnovnom zakonu ili drugim važećim zakonodavstvom.

Član 32.

Čl. 16, 17, 18. i 19. osnovnog zakona brišu se.

Član 33.

Član 20. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 20.
Direktor ACV-a**

1. ACV-om rukovodi direktor ACV-a koji se bira u skladu sa članom 24. relevantnog Zakona o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija.
2. Direktora ACV-a imenuje Vlada.
3. Kandidat za direktora ACV-a mora ispuniti kriterijume propisane za Generalnog sekretara prema važećim zakonodavstvom o javnim službenicima.
4. Proces regrutovanja direktora ACV-a sprovodi Nacionalna komisija za prijem za visoke rukovodeće položaje državnih službenika.
5. Direktor Agencije imenovan prema članu 20. osnovnog zakona nastavlja da obavlja dužnost do kraja mandata.

Član 34.

Član 22. osnovnog zakona briše se.

Član 35.

Član 24. osnovnog zakona, stav 1. preformuliše se tako da glasi:

1. Izuzev zaposlenih iz stava 3. člana 24. osnovnog zakona, ostali zaposleni u Agenciji imaju status državnih službenika i njihov radni odnos se uređuje važećim zakonodavstvom o javnim službenicima.

Član 36.

Član 25. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

**Član 25.
Budžet ACV-a**

25.1. Autoritet civilnog vazduhoplovstva se finansira iz državnog budžeta. ACV ima prihode od:

- a) taksi koje se odnose na vazduhoplovstvo, dažbina i tarifa;
- b) procenta usluga vazduhoplovne navigacije koje se pružaju u vazdušnom prostoru Republike Kosovo;
- c) tarifa za bezbednost putnika i tarifa za sertifikaciju i licenciranje; i
- d) donacija, grantova i drugih finansijskih ili tehničkih podrška za ACV.

25.2. Za svaku fiskalnu godinu, generalni direktor ACV priprema predlog budžeta i zahtev za izdvajanja za ACV, koje dostavlja Vladi. Predlog budžeta se sačinjava u skladu sa Zakonom o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima, te poslovnim i finansijskim planom u skladu sa trenutnim očekivanim nivoom prihoda ACV-a.

Član 37.

Član 26. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

Član 26. Odgovornost i nadzor ACV-a

Vlada Kosova je odgovorna za nadzor učinka i delatnosti ACV-a, koji se vrši putem resornog ministra saobraćaja u skladu sa relevantnim Zakonom o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija.

Član 38.

Član 34. osnovnog zakona preformuliše se tako da glasi:

Član 34. Obaveza pribavljanja i posedovanja licence za obavljanje delatnosti avio-prevoza

Svako lice koje poseduje UVO koje je izdao ACV-a i koje želi da se bavi avio-prevozom lica, prtljaga, tereta i/ili pošte u zamenu za nadoknadu, zakup ili nagradu, mora pribaviti i posedovati Licencu za vršenje delatnosti avio-prevoza koju izdaje ACV. ACV izdaje takvu licencu u skladu sa Uredbom (EZ) Evropskog parlamenta i Saveta o zajedničkim pravilima za obavljanje avio-prevoza u Zajednici.

Član 39.

U celom tekstu člana 36. osnovnog zakona izraz „Ministarstvo“ zameniti izrazom „ACV“.

Član 40.

U čl. 94. i 95. osnovnog zakona izraz „Zakon br. 2004/17 o zaštiti potrošača“ zameniti izrazom „relevantni Zakon o zaštiti potrošača“.

Član 41.

Posle člana 99. osnovnog zakona dodaje se novi član 99/A koji glasi:

Član 99/A Prelazne odredbe

1. U roku od šest (6) meseci nakon stupanja na snagu ovog zakona, ACV izrađuje i usvaja Pravilnik o unutrašnjem uređenju u skladu sa važećim zakonodavstvom o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija.

2. Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje mandat članova Odbora.
3. Zaposleni u ACV-u nastavljaju da imaju status državnog službenika i nakon stupanja na snagu ovog zakona.
4. Generalni direktor i zamenik generalnog direktora ACV-a, imenovani u skladu sa osnovnim zakonom, nastavljaju da obavljaju svoj mandat i nakon stupanja na snagu ovog zakona. Njihov status i mandat uređuju se relevantnim Zakonom o javnim službenicima i relevantnim Zakonom o organizaciji i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija.
5. U celom tekstu Zakona br. 03/L-051 o civilnom vazduhoplovstvu izraz „Ministarstvo saobraćaja, pošte i telekomunikacije“ zamenjuje se izrazom „resorno Ministarstvo saobraćaja“.
6. Ministar priprema, usklađuje i usvaja u roku od šest (6) meseci preostale podzakonske akte prema osnovnom zakonu.

**Član 42.
Stupanje na snagu**

Ovaj zakon stupa na snagu petnaest (15) dana nakon objavljivanja u Službenom listu Republike Kosovo.

**Zakon br. 08/L-063
4. avgust 2022. godine**

Proglašeno ukazom Br. DL-294/2022, dana 22.08.2022, od strane Predsednice Republike Kosova Vjosa Osmani-Sadriu